

Projekt

z dnia 11 kwietnia 2019 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PUCK**

z dnia 9 kwietnia 2019 r.

w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Puck na lata 2019- 2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), z art. 6 ust. 2, pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 z póź. zm.)

Rada Miasta Puck

uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Puck na lata 2019 – 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Puck.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

WPROWADZENIE

Rodzina jest najważniejszym i podstawowym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym jego osobowość, poglądy i system wartości. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. Kiedy następuje dezorganizacja, rodzina nie jest

w stanie realizować swoich podstawowych funkcji i zadań, role w rodzinie ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz z oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie i bez wątpienia należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej.

Wśród wielu zatrważających zjawisk obserwujemy jeszcze jedno –przemoc staje się towarem sprzedawanym w licznych programach telewizyjnych, główną atrakcją filmów czy gier komputerowych. Ma swojego „odbiorcę” wśród niemal wszystkich grup wiekowych. Przemoc stała się zatem swoistym rodzajem rozrywki, zabawy. Choć przemoc, agresja jako forma zachowań społecznych istniała od zarania dziejów we wszystkich kulturach i religiach, to właśnie obecnie obserwujemy zjawisko swoistego rozkwitu, eskalacji przemocy, a jednocześnie wzrastającego nią zainteresowania. Na zagadnienie przemocy domowej można spojrzeć z wielu perspektyw, bowiem przemocą domową zajmuje się szereg dyscyplin naukowych, takich jak: psychologia, pedagogika, prawo, socjologia, polityka społeczna itp. Precyzyjne zdefiniowanie tego zjawiska nastrocza wielu problemów interpretacyjnych. Pomimo tego, iż przemoc w rodzinie jest problemem trudnym do zdiagnozowania, to zdaniem specjalistów jest to jeden ze szczególnie ważnych problemów społecznych w Polsce. Wymaga on podjęcia szerokiego, dobrze zorganizowanego, zaplanowanego na kilka lat programu przeciwdziałania przemocy.

W celu efektywnego przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenia jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym tworzy się Program Przeciwdziałania Przemocy

w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Puck na lata 2019 - 2020 , zwany dalej Programem.

I. PODSTAWY PRAWNE

1. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity z dnia 24 sierpnia 2015 roku Dz. U. z 2015r. poz. 1390)
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity z dnia 16 stycznia 2015r. Dz. U. z 2015 r. poz. 163z późn. zm.)
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z dnia 26 października 2018r. r. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137z późn. zm.)
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 Nr 209 poz. 1245)
6. Uchwała Nr LVIII/3/2010 Rady Miasta Pucka z dnia 29 października 2010 roku w sprawie: trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Pucku oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

II.CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

Według definicji zawartej w art. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przemoc to: „Jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt1 (członek rodziny –osoba najbliższa w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. –Kodeks karny(Dz. U. Nr 88 poz. 553 z późn. zm.), a także inna osoba wspólnie zamieszkująca lub gospodarująca), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.”Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem, które występuje na całym świecie. Najczęściej dotyka ona najsłabszych, którzy nie potrafią sami się obronić, przede wszystkim kobiety i dzieci. Przemoc ta jest tym bardziej dotkliwa, ponieważ pochodzi od osób najbliższych, które powinny obdarowywać miłością i gwarantować poczucie bezpieczeństwa.

Rodzaje przemocy:

1.Przemoc fizyczna, obejmującą działania bezpośrednie, które wyrządzają ból i cierpienie fizyczne.

2.Przemoc psychiczna, która jest bezpośrednim działaniem krzywdzącym, wykorzystującym mechanizm procesów psychologicznych

.3.Przemoc seksualna, działająca w obszarze zachowań seksualnych, naruszająca intymność pożycia.

4.Przemoc ekonomiczna, dotycząca warunków materialnych, która opiera się na uzależnieniu ofiary od statusu materialnego sprawcy.

5. Zaniedbanie, niezaspokajanie potrzeb fizycznych i emocjonalnych, niedożywienie, brud, brak opieki medycznej, chłód emocjonalny, obojętność, itp.

III. DIAGNOZA I SKALA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

Trudno określić skalę zjawiska przemocy w rodzinie, ponieważ nie wszystkie akty przemocy są ujawniane. Sprawcami przemocy w rodzinie są najczęściej osoby najbliższe -w przypadku osób dorosłych małżonkowie i partnerzy, w odniesieniu do dzieci -rodzice. W przypadku przemocy wobec osób dorosłych najczęstszą okolicznością towarzyszącą aktom przemocy jest alkohol.

Jedną z kluczowych instytucji świadczących pomoc dla rodzin z problemem przemocy w rodzinie jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku oraz funkcjonujący w jego ramach Miejski Zespół Interdyscyplinarny. W pracy na rzecz rodzin doświadczających przemocy w rodzinie pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej współpracują z instytucjami i służbami takimi jak: policja, Sąd Rejonowy - kuratorzy , ochrona zdrowia, oświata, straż miejska, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Poradnia Pedagogiczno- Psychologiczna.

Oszacowanie zjawiska przemocy w rodzinie jest możliwe dzięki działaniom Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego i przedstawia się następująco w poniższych tabelach:

Tabela nr 1.

	2017 rok	2018 rok
Niebieskie Karty, które wpłynęły w danym roku do Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Pucku	15	15
Liczba rodzin, którym udzielono pomocy finansowej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku z powodu występowania przemocy w rodzinie	9	8

Liczba rodzin objętych wsparciem w ramach grup roboczych	29	25
Liczba posiedzeń grup roboczych	73	58
Postanowienie Sadu dotyczące zakazu zbliżania się osoby stosującej przemoc i nakaz opuszczenia lokalu	4	5

Tabela nr 2.

Skala zjawiska przemocy w rodzinie.

Liczba osób objętych pomocą grup roboczych	2017 rok	2018 rok
ogółem	86	92
w tym: kobiet	31	27
mężczyzn	23	27
dzieci	32	38
Przemoc fizyczna	21	22
Przemoc psychiczna	12	17
Przemoc seksualna	-	1
Przemoc ekonomiczna	-	1
Zaniedbanie dzieci	3	4

Rodziny borykające się z problemem przemocy w rodzinie mogą otrzymać wsparcie w Punkcie Konsultacyjnym gdzie w trakcie pełnionych cotygodniowych dyżurów członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, psycholog, radca prawny motywują do podjęcia działań zmierzających do przerwania przemocy.

Sprawcy przemocy w rodzinie są kierowani do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym organizowanym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Pucku.

IV. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Puck na lata 2019 - 2020 jest dokumentem opracowanym na podstawie wytycznych Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Założeniem programu jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym realizacji celów ustawowych oraz celów wskazanych w Programie.

Kierunkiem działań Programu to głównie:

- profilaktyka i edukacja społeczna,

- ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie,
- oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie,
- podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie, pomaganie osobom dotkniętym przemocą a także oddziaływanie na osoby stosujące przemoc jest nadrzędnym celem, który powinien łączyć działania sektora publicznego i organizacji pozarządowych.

V. ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

- ogółu społeczeństwa, w tym osób zagrożonych przemocą w rodzinie,
- osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- osób stosujących przemoc w rodzinie,
- świadków przemocy w rodzinie,
- służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

VI. MIEJSCE REALIZACJI

Obszar Miasta Puck.

VII. REALIZATORZY PROGRAMU

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Puck na lata 2019 - 2020 będzie realizowany przez instytucje zobligowane do działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- Miejski Zespół Interdyscyplinarny w Pucku,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku,
- Komendę Powiatową Policji w Pucku,
- Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pucku,
- placówki oświatowo-wychowawcze,
- Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej w Pucku,
- Sąd Rejonowy w Wejherowie,
- Prokuraturę Rejonową w Pucku,
- Poradnię Pedagogiczno- Psychologiczną w Pucku
- organizacje pozarządowe.

VIII. CEL PROGRAMU

Celem głównym programu jest przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie oraz ochrona osób doznających przemocy w rodzinie.

Tworzenie warunków sprzyjających ograniczeniu rozmiarów zjawiska przemocy.

Przemoc w rodzinie należy rozpatrywać z wielu perspektyw w szczególności psychologicznej, prawnej, ekonomicznej, społecznej i moralnej. Z tego względu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie wymaga wieloaspektowego podejścia, a przede wszystkim systemowego, z zaangażowaniem wszystkich podmiotów zajmujących się bezpośrednio czy też pośrednio tym problemem. Pojedyncza instytucja nie jest sama w stanie skutecznie rozwiązywać problemu przemocy w rodzinie. Nieodzowna jest interdyscyplinarność pracy w tym zakresie poprzez ścisłą współpracę, łączenie działań, przepływ informacji, określenie wspólnego celu oraz przewidywanie efektów. Interdyscyplinarność jest podstawą skuteczności w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Aby skutecznie przeciwdziałać przemocy domowej niezbędna jest kompleksowość podejmowanych działań. Efektywność zapewni długofalowy system edukacji skierowany zarówno do grup zawodowych udzielających wsparcia, podejmujących interwencje i mających kontakt z osobami dotkniętymi przemocą jak również edukacja społeczna, mająca na celu przede wszystkim odklamanie mitów i stereotypów, a także zmianę obyczajów i postaw sprzyjających i usprawiedliwiających przemoc w rodzinie. Wzrost świadomości społecznej przyczyni się do zapobiegania przemocy, umożliwi szybsze reagowanie a także spowoduje, że osoby stosujące przemoc będą odczuwać brak akceptacji dla swoich działań, co znacznie zwiększy skuteczność w jej zapobieganiu oraz łagodzeniu jej następstw.

CELE SZCZEGÓŁOWE:

- rozwój współpracy w zakresie budowy spójnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- podniesienie skuteczności interwencji wobec problemu przemocy,
- zapewnienie odpowiedniej pomocy dla ofiar dotkniętych przemocą w rodzinie,
- inicjowanie działań w odniesieniu do sprawców przemocy w rodzinie, aby ich readaptacja społeczna mogła być odczuwalna korzyścią dla życia społecznego,
- podniesienie poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie,
- systematyczne monitorowanie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie miasta Puck.

IX. FINANSOWANIE PROGRAMU

- środki własne Gminy Miasta Puck.

X. UZASADNIENIE

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Program Ochrony Ofiar w Rodzinie dla Gminy Miasta Puck, określa sposób realizacji zadań własnych gminy, o których mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W Programie na lata 2019-2020 przewidziano kontynuację zadań realizowanych w latach 2012-2018.

Uwzględniono przede wszystkim zadania związane z prowadzeniem profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy, o której mowa powyżej, do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.