

UCHWAŁA NR LXXVIII/23/2023 RADY MIASTA PUCK

z dnia 21 grudnia 2023 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla Radnych Miasta Puck

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688), art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019r. Poz.1461) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974)

Rada Miasta Puck uchwala , co następuje:

§ 1. 1. Ustala się miesięczne, zryczałtowane diety dla Radnych Miasta Puck w wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady Miasta - 50% maksymalnej wysokości diety.
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Miasta - 42% maksymalnej wysokości diety.
- 3) Przewodniczący Komisji - 42% maksymalnej wysokości diety.
- 4) Z-ca Przew. Komisji - 36% maksymalnej wysokości diety.
- 5) Radny - 33% maksymalnej wysokości diety.

2. Radnemu przysługuje tylko jedna dieta, korzystniejsza dla niego.

§ 2. 1. W przypadku nieobecności radnego na sesji lub posiedzeniu komisji Rady, ustalona zgodnie z treścią § 1 ust. 1 dieta ulega pomniejszeniu odpowiednio o:

- 1) 20 % ustalonej diety – za każdą nieobecność na sesji,
- 2) 2 % ustalonej diety – za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji Rady.

2. Postanowienia ust. 1 nie mają zastosowania dla tych przypadków nieobecności, w czasie których uprawnieni, wymienieni w § 1 wykonywali inne obowiązki związane z realizacją przez Radę zadań statutowych, bądź zostali delegowani na szkolenia, seminaria, spotkania, uroczystości, itp.

3. Podstawę do naliczenia diety stanowi własnoręczny podpis radnego na liście obecności na sesji lub na posiedzeniu komisji, zatwierdzony przez osobę prowadzącą daną sesję lub posiedzenie komisji. W przypadku posiedzenia komisji lub sesji zdalnej obecność radnych na posiedzeniach potwierdza prowadzący obrady.

4. Łączna kwota potrąceń z tytułu nieobecności radnego w okresie jednego miesiąca nie może przekroczyć wysokości 50% diety przysługującej za dany miesiąc.

§ 3. Weryfikacji wysokości przysługujących do wypłaty diet dokonuje pracownik Biura Rady Miasta, uwzględniając przy tym ewentualne potrącenia.

§ 4. Diety, o których mowa w § 1 wypłacane są do 10 dnia miesiąca następującego po posiedzeniach, na konto wskazane przez radnego, na podstawie zweryfikowanej i zatwierdzonej przez Przewodniczącego Rady Miasta listy do wypłaty diet, przekazanej do Referatu Finansowo-Budżetowego Urzędu Miasta Puck.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Puck.

§ 6. 1. Traci moc uchwała Nr XV/1/2012 Rady Miasta Puck z dnia 30 marca 2012r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych miasta.

2. Przepisy niniejszej uchwały mają zastosowanie do ustalania wysokości diet przysługujących radnym od dnia 24 września 2020r.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego

Przewodniczący Rady
Miasta Puck

Piotr Kozakiewicz

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXI/8/2020 Rady Miasta Puck z dnia 24 września 2020r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla Radnych Miasta Puck została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku przez Prokuratora Rejonowego w Pucku z uwagi na zaniechanie opublikowania uchwały ,jako aktu prawa miejscowego, w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym oraz brak zapisów regulujących kwestia dotyczące potrącenia diety za każdy dzień nie wykonywania poszczególnych funkcji związanych z pełnieniem mandatu radnego. Wyrokiem Sądu z dnia 14 grudnia 2023r. stwierdzono nieważność uchwały.

Po analizie obowiązującego stanu prawnego, mając na uwadze zmianę linii orzeczniczej w sądach administracyjnych w kwestii kwalifikowania uchwał dotyczących diet radnych oraz w celu uniknięcia niekorzystnych konsekwencji prawnych Rada Miasta postanowiła podjąć nową uchwałę dotyczącą diet.

Wprowadzono przepis dotyczący wejścia w życie uchwały po uprzednim opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz zapisy o potrącaniu diet w związku z nieobecnością na komisjach Rady, stosownie do zarzutów stawianych poprzedniej uchwale.

Jednocześnie postanowiono o wprowadzeniu przepisu, który stanowi o stosowaniu uchwały do ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży przysługujących radnym od dnia 24 września 2020r., w celu sanowania czynności dokonywanych w okresie stosowania uchwały, co do której stwierdzono nieważność.

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. (tj. DzU. z 2019r. poz. 1461) stanowi, iż uchwały mające charakter prawa miejscowego, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wyjątkiem od zasad wynikających cyt. ustawy jest przepis art. 5 ustawy, który dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego.

Przyjmuje się, że w kontekście zasad demokratycznego państwa prawnego wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie przyznania praw lub ustalenia praw korzystniejszych dla adresatów normy prawnej (orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 listopada 1988 r., k1/88 i wyroki Trybunału Konstytucyjnego: z dnia 8 marca 2005 r., K 27/03 i z dnia 19 marca 2007 r. K47/05).

W przypadku niniejszej uchwały, uzasadnieniem zastosowania jej przepisów do stanów faktycznych mających miejsce w okresie stosowania uchwały wyeliminowanej z obrotu prawnego jest zasada zaufania obywateli do państwa prawa i władzy publicznej. Obowiązujące od 1990 roku, utrwalone praktyki wykładni przepisów dotyczących ustalania diet radnych, sytuujące ten akt normatywny w kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego, dawały adresatom takich uchwał pewność, że przyznane im uprawnienia są ustalone w sposób prawidłowy i zgodny z prawem.

Zarówno organy nadzoru jak i sądy przez dziesięciolecia nie kwestionowały podjętych uchwał i do dnia dzisiejszego istnieje w tym zakresie rozbieżność pomiędzy orzeczeniami sądów a orzeczeniami administracji. Zmianę tzw. 'linii orzeczniczej', rozumianej jako sytuacja, w której większość sądów rozpatrujących podobny przypadek rozstrzyga go identycznie lub podobnie, a stan ten kreuje pewną normę o walorze generalnym i abstrakcyjnym, kierowaną nie tylko do kolejnych składów orzekających ale wykorzystywaną również przez podmioty stosujące prawo i dokonujące jego wykładni, należy ocenić jednoznacznie negatywnie. Jest to zdarzenie burzące poczucie stabilności i pewności prawa.

W sytuacji radnych Miasta Puck, stwierdzenie nieważności uchwały z dnia 24 września 2020r. powoduje, iż ich sytuacja materialna ulega pogorszeniu. Mając na uwadze zasadę ochrony własności oraz ochronę praw nabytych, postanowienie o nadaniu mocy wstecznej przepisom uchwały niweluje ten negatywny skutek.

Wobec powyższego Rada Miasta Puck uznaje, że konieczność ochrony zasad demokratycznego Państwa, takich jak zasada zaufania obywateli do państwa prawa i władzy publicznej, zasada pewności prawa, zasada ochrony własności oraz ochrony praw nabytych uzasadnia brak zastosowania zasady *lex retro non agit*.