

**UCHWAŁA NR LXXIV/1/2023
RADY MIASTA PUCK**

z dnia 8 listopada 2023 r.

**w sprawie uchylenia uchwały nr LXXIII/2/2023 Rady Miasta Puck z dnia
19 października 2023 roku w sprawie udzielenia pożyczki
długoterminowej dla instytucji kultury – Biblioteki Publicznej im.
Zaślubin Polski z Morzem w Pucku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r.
o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40, zmiany: Dz.U. z 2023,
poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę nr LXXIII/2/2023 Rady Miasta Puck z dnia
19 października 2023 roku w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla
instytucji kultury – Biblioteki Publicznej im. Zaślubin Polski z Morzem w Pucku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Puck.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta

Piotr Kozakiewicz

UZASADNIENIE

W podstawie prawnej uchylanej uchwały Rada Miasta Puck przywołała przepis art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023r., poz. 40, zmiany: Dz.U. z 2023, poz. 572), zgodnie z którym: „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”

Przepis art. 18 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym statuuje ogólną zasadę domniemania właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy (o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej). Jednocześnie ust. 2 w sposób enumeratywny wymienia zadania (sprawy) należące do wyłącznej właściwości rady gminy. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących enumeratywnie wymienionych spraw w punktach a–i. Przepis ten formułuje katalog najważniejszych i wyłącznych uprawnień rady gminy, tzn. takich kompetencji, które *expressis verbis* zostały przyznane tylko i wyłącznie radzie gminy, a zatem z wyłączeniem w tych sprawach organu wykonawczego gminy.

Warunkiem uznania, że dana sprawa majątkowa, przekraczająca zakres zwykłego zarządu, należy do wyłącznej właściwości rady gminy, jest to ażeby była to jedna ze spraw wymienionych w pkt. a-i. Oznacza to, że nie każda sprawa majątkowa przekraczająca zwykły zarząd należy do wyłącznej właściwości gminy, ale tylko taka, która mieści się w katalogu spraw wymienionych w analizowanym przepisie. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta (burmistrza) w roku budżetowym. Przepisy te pozostają w związku z art. 262 ustawy o finansach publicznych, który mówi m.in., że czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2, który określa, że czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta. Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika.

Na kanwie wymienionych regulacji w orzecznictwie nadzorczym regionalnych izb obrachunkowych wskazuje się, że czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji dokonuje w gminie wójt (burmistrz). Do wyłącznej kompetencji rady miasta należy natomiast ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez (wójta) burmistrza w roku budżetowym (a nie podejmowanie uchwał w konkretnych sprawach).

Z przytoczonych regulacji wynika, że organem uprawnionym do udzielenia pożyczki dla instytucji kultury – tj. Biblioteki Publicznej im. Zaślubin Polski z Morzem w Pucku jest jedynie burmistrz. Rada gminy (miasta) nie może podejmować czynności, które należą do sfery organu wykonawczego, gdyż takie działanie narusza konstytucyjną zasadę podziału organów jednostek samorządu terytorialnego na organy stanowiące i wykonawcze (art. 169 ust. 1 Konstytucji RP). Wobec powyższego stwierdzić należy, że udzielenie w uchwale nr LXXIII/2/2023 przez Radę Miasta Puck pożyczki długoterminowej dla instytucji kultury – Biblioteki Publicznej im. Zaślubin Polski z Morzem w Pucku jest upoważnieniem, do czego Rada nie miała uprawnienia, gdyż należy to do sfery organu wykonawczego.

Mając na uwadze całokształt uregulowań prawnych podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.